

## חקיקה

## מה במבזק

- חקיקה**
- חוק התוכנית הכלכלית ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016 - הפרדה בין השיווק הפנסיוני לשירותי תפעול, ביצוע פעולות ללא ייעוץ או שיווק פנסיוני ובחירת הסוכן הפנסיוני
  - חוק ההתייעלות הכלכלית - השגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2015 ו-2016
  - הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 18), התשע"ו-2015
- חוזרים**
- הוגדלו סכומי קצבת הילדים
  - אושר בטרוםית: שעת הנקה גם לאבות
  - משרד הכלכלה והתעשייה מפרסם טיוטות להערות הציבור בדבר תיקון ההיתר הכללי להעבדה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים

## חוק התוכנית הכלכלית ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016 - הפרדה בין השיווק הפנסיוני לשירותי תפעול, ביצוע פעולות ללא ייעוץ או שיווק פנסיוני ובחירת הסוכן הפנסיוני

עו"ד הלית כהן-רוזניצקי

ביום 30.11.2015 פורסם ברשומות חוק התוכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ו-2015 (להלן: "החוק" ו/או "חוק התכנית הכלכלית"). מטרת החוק, בין היתר, לתקן חוקים שונים במטרה לחזק את הצמיחה במשק, להגדיל את הפריון במשק ורמת התחרות בו ולהוזיל את יוקר המחיה. במסגרת החוק תוקן חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה-2005 וחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005.

להלן עיקרי התיקונים שבוצעו בחוקים אלה הנוגעים ליחסי עובד מעביד:

### תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה-2005 הפרדה בין השיווק הפנסיוני לשירותי תפעול

על פי חוק התכנית הכלכלית, עוסק בשיווק פנסיוני (I) או גוף קשור בו (II), לא ייתנו שירותי תפעול (III) למעסיק שבעבור עובדיו הם נותנים שיווק פנסיוני, אלא אם התקיימו כל אלה:

1. סוכן הביטוח הפנסיוני יגבה מהמעסיק בלבד בכל חודש דמי סליקה, בעד שירותי התפעול עבור כל עובד, שלא יפחתו מאחד מאלה, לפי הגבוה:
  - א. 0.6% מהתשלומים שהפקיד המעסיק לקופות הגמל בעבור העובד בתוספת מע"מ.
  - ב. 10.50 ש"ח בתוספת מע"מ (סכום זה יעודכן ב-1 בינואר מידי שנה לפי שיעור עליית המדד לעומת המדד שהיה ב-1 בינואר 2016).
2. (א) עמלת ההפצה שמשלם גוף מוסדי לסוכן הביטוח הפנסיוני תפחת בשיעור דמי הסליקה שמשלם לו המעסיק לפי פסקה 1 או ל-0, לפי הגבוה (IV).
  - (ב) דמי הניהול שישלם עובד שלגביו שולמו דמי סליקה כאמור בפסקת משנה (א) יפחתו בשיעור הפחתת עמלת ההפצה לפי פסקה זו (IV).
3. נבחרה בעבור העובדים קופת ברירת מחדל לפי סעיף 20 לחוק הפיקוח על קופות גמל (V).

### ביצוע פעולות ללא ייעוץ או שיווק פנסיוני

בהתאם לחוק, לעניין הפעולות המפורטות להלן, לא יידרש ייעוץ פנסיוני או שיווק פנסיוני:

1. ביצוע עסקה לגבי מוצר פנסיוני בין לקוח לגוף מוסדי, בידי הלקוח, במישור, בעקבות פנייה יזומה של הלקוח לגוף המוסדי, למעט אם התקיים אחד מאלה:
  - א. הלקוח מבוטח פעיל בקרן ותיקה.
  - ב. הלקוח הוא מבוטח פעיל בקופת ביטוח.
  - ג. ביצוע העסקה יכלול החרגות בשל מצב בריאות לקוי של הלקוח.
  - ד. התקיימו תנאים נוספים כפי שקבע הממונה.
2. הפקדת תשלומים בעבור עובד בקופת גמל, בידי מעבידו, לאחר שניתנה לעובד הזדמנות לבחור קופת גמל אחרת וכל עוד לא בחר העובד בקופה כאמור, לפי הוראות סעיף 20(ב) לחוק הפיקוח על קופות גמל;
3. ביצוע פעולות במוצר פנסיוני בידי גוף מוסדי מכוח חובה על פי דין.

### איסור התניית ביצוע פעולות באמצעות בעל רישיון מסוים

בהתאם לחוק, מעסיק לא יהיה רשאי להתנות ביצוע הפקדות כספים לקופת גמל בעבור עובד או מתן טובת הנאה אחרת לעובד בכך שפעולות ביצוע עסקה במוצר פנסיוני יעשו ע"י בעל רישיון מסוים.

**תיקון חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005**

**חופש הבחירה במשווק וביועץ הפנסיוני**

על פי החוק העובד יהיה רשאי לבחור, בכל עת, בכל בעל רישיון לשם מתן ייעוץ פנסיוני, שיווק פנסיוני או ביצוע פעולות בקופת הגמל, למעט הפקדת כספים לקופת גמל. עוד נקבע, כי מעסיק לא יתנה את הפקדת הכספים לקופת הגמל בעבור העובד או מתן טובת הנאה אחרת לעובד, בכך שבעל רישיון מסוים ייתן לעובד כאמור שיווק או ייעוץ פנסיוני או יבצע עבורו פעולות אחרות בקופת הגמל.

**תחילה**

תחילתו של חוק התכנית הכלכלית ביום 1.12.2015, אלא אם נקבע בו אחרת.

I. "עוסק בשיווק פנסיוני" – כל אחד מהמנויים בפסקאות (1) עד (3) שבסעיף קטן (א):

(1) בעל רישיון סוכן ביטוח, בענף ביטוח פנסיוני כהגדרתו בסעיף 28(א)(3) לחוק הפיקוח על הביטוח, שניתן לו לפי סעיף 25 או 26 לחוק האמור (בחוק זה - סוכן ביטוח פנסיוני) - בהתאם לתנאי הרישיון;

(2) בעל רישיון סוכן שיווק פנסיוני שניתן לו לפי סעיף 6 (בחוק זה - סוכן שיווק פנסיוני), שהוא עובד של גוף מוסדי כאמור בפסקה (3) - במסגרת עבודתו כאמור ובהתאם לתנאי הרישיון;

(3) גוף מוסדי - בנוגע למוצרים פנסיוניים שיש לו זיקה אליהם לפי פסקאות (1) או (2) להגדרה "זיקה", ובלבד שכל מי שעוסק בשמו בשיווק פנסיוני הוא אחד מהמנויים בפסקאות (1) או (2).

II. "גוף קשור" – אחד מאלה, והכל בשיעור של חמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה:

(1) מי שמחזיק בעוסק בשיווק פנסיוני;

(2) מי שעוסק בשיווק פנסיוני מחזיק בו;

(3) תאגיד שמי שמחזיק בו מחזיק גם בעוסק בשיווק פנסיוני;

III. "שירותי תפעול" – לפחות אחד מאלה:

(1) הפקדת כספים בעבור עובדיו של המעביד לגוף המוסד;

(2) העברת מידע אגב הפקדת כספים כאמור בפסקה (1);

(3) טיפול במשוב לבקרה בין הגוף המוסדי ובין מעביד אגב הפקדת כספים כאמור בפסקה (1);

(4) פעולות תפעול נוספות שקבע הממונה;

IV. תחילתה של פסקה זו ביום 1.6.2016.

V. תחילתה של פסקה זו ביום 1.12.2016.

**חוק ההתייעלות הכלכלית – השגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2015 ו-2016**

**עו"ד הלית כהן-רוניצקי**

ביום 30.11.2015 פורסם ברשומות חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ו-2015 (להלן: "החוק" ו/או "חוק ההתייעלות"). מטרת חוק ההתייעלות, בין היתר, לתקן חוקים שונים כדי לשמור על מדיניות פסקלית אחראית, לעמוד בתקרת הגירעון, להעמיק את גביית המסים, להגדיל את הכנסות המדינה, זאת תוך חיזוק הצמיחה במשק, שינוי סדרי עדיפויות וצמצום הפערים, והכול בהתאם ליעדי התקציב. במסגרת חוק ההתייעלות מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה [נוסח חדש], התשכ"א-1961 (להלן: "הפקודה") וחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן: "חוק הביטוח הלאומי").

**סיכום של דברים**

ביום 30.11.2015

פורסם ברשומות חוק

ההתייעלות הכלכלית

(תיקוני חקיקה להשגת

יעדי התקציב לשנות

התקציב 2015 ו-2016)

התשע"ו-

2016, במסגרת תוקנו

פקודת מס הכנסה

וחוק הביטוח הלאומי.

להלן עיקרי התיקונים המוצעים :

### **מס הכנסה**

#### הטבת המס בגין הפקדה לגמל

לפי סעיף 3(ה3) לפקודה ניתנת הטבת ניכוי מהכנסה, היינו, הפחתה מההכנסה החייבת במס, בעד הפקדות לקופת גמל לקצבה ששילם המעסיק בעבור העובד. כיום הטבת הניכוי מוגבלת ל- 7.5% מהשכר המבוטח של העובד או משכר בגובה ארבע פעמים השכר הממוצע במשך בחודש, הנמוך מביניהם. על פי החוק, תופחת ההגבלה ביחס לגובה השכר המבוטח, מארבע פעמים השכר הממוצע במשך לשתים פעמים וחצי. כך, מי שהשכר המבוטח שלו גבוה מפעמיים וחצי השכר החודשי הממוצע, ישלם על החלק העולה על התקרה האמורה, מס הכנסה לפי שיעור המס השולי החל על הכנסתו. במסגרת החוק תוקן גם סעיף 47 לפקודה, כך שגם במקרה שבו רק חלק מהשכר של העובד מבוטח, ההגבלה של הניכוי לפעמיים וחצי השכר הממוצע במשך תחול גם על החלק שאינו מבוטח.

#### נקודות זיכוי בגין לימודים אקדמאיים

ביום 5.8.2013 פורסם ברשומות חוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2013 ו- 2014), התשע"ג-2013 (להלן: "החוק לשינוי סדרי עדיפויות").

במסגרת החוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים נקבע לעניין נקודות זיכוי לבעלי תואר אקדמאי, לגבי מי שסיים לימודים בתקופה שבין 1.1.2014 ל- 31.12.2015 כי נקודות הזיכוי בגין קבלת תואר אקדמאי יינתנו למשך שנה אחת בלבד.

במסגרת החוק הוראה תוקפה של הוראה זו עד ליום 31.12.2018 (במקום 31.12.2015).

#### נקודות זיכוי לאישה שנישאה לאלמן ולגבר שנישא לאלמנה

על פי החוק, בחישוב המס של אישה שנישאה לאלמן יובאו בחשבון נקודות זיכוי בעד כל אחד מילדיו, כאמור בסעיף 66(ג)4 לפקודה: 1/2 נקודת זיכוי בעד כל אחד מילדיו בשנת לידתם ובשנה בה מלאו להם 18, נקודת זיכוי אחת בעד כל אחד מילדיו החל בשנת המס שלאחר שנת לידתם ועד לשנת המס שקדמה לשנה בה מלאו להם 18, נקודת זיכוי נוספת בעד כל אחד מילדיו החל בשנת המס שלאחר שנת לידתם ועד לשנת המס שבה מלאו להם חמש שנים.

עוד נקבע כי, בחישוב המס של גבר שנישא לאלמנה יובאו בחשבון נקודות זיכוי בעד כל אחד מילדיה שהם פעוטות, כאמור בסעיף 66(ג)5 לפקודה: נקודת זיכוי אחת בשנת לידתו של הפעוט ובשנת המס שבה מלאו לו שלוש שנים ושתי נקודות זיכוי בשנת המס שלאחר שנת לידתו של הפעוט ובשנת המס שלאחריה.

### **ביטוח לאומי**

#### עדכון הסכום הבסיסי וקצבאות הילדים

על פי החוק, תתוקן ההגדרה של "הסכום הבסיסי" שבסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי, כך שלגבי הילד הראשון והילד החמישי ואילך תהיה קצבת הילדים 150 ש"ח (במקום 140 ש"ח) ובעד הילד השני, השלישי והרביעי תהיה קצבת הילדים 188 ש"ח (במקום 140 ש"ח).

כמו כן נקבע בחוק כי תחילתו של תיקון זה תהיה ביום 1.5.2015, ואולם ההפרש בין הסכום הבסיסי ערב תחילתו של התיקון לבין הסכום כאמור בחוק ישולם בתשלום חד פעמי עד ליום 31.12.2015.

#### חיסכון ארוך טווח לילד

בהתאם לחוק, המוסד לביטוח לאומי (להלן: "המוסד") יעביר בעד כל ילד שמשלמת בעדו קצבת ילדים, סכום של 50 ש"ח בחודש לטובת חיסכון ארוך טווח עד הגיע הילד לגיל 18, אשר ייחסכו בחשבון נאמנות לטובתו. בנוסף יעביר המוסד לסכום החיסכון הצבור 500 ש"ח בהגיע הילד הזכאי לגיל 18 ו- 500 ש"ח נוספים בהגיע הילד לגיל 21, אם לא משך את סכום החיסכון הכולל או חלקו קודם לכן.

עוד נקבע כי סכום החיסכון הצבור לא יהיה ניתן להעברה, לשעבוד או לעקול. כמו כן, לא יראו את סכום החיסכון כהכנסה לעניין פקודת מס הכנסה.

#### חובת דיווח

חוק ההתייעלות קובע חובת דיווח למוסד לביטוח לאומי של המעסיק על עובדיו באופן מקוון, כפי שיורה המוסד לביטוח לאומי.

#### תחילה

תחילתם של התיקונים לפקודת מס הכנסה וחוק הביטוח הלאומי, למעט הסעיפים בהם נקבע אחרת, תהיה ביום 1.1.2016.

**הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 18), התשע"ו-2015**

**עו"ד הלית כהן-רזניצקי**

ביום 30.11.2015 פורסמה ברשומות הצעת חוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004) (תיקון מס' 18), התשע"ו-2015 (להלן: "הצעת החוק"). להלן עיקרי הצעת החוק:

סעיף 45(א) לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003 (להלן: "החוק") קובע את חובתו של מעסיק בתשלום היטל בשיעור מסוים מהכנסתו של עובד זר.

סעיף 44 לחוק קובע מספר חריגים, לגביהם פטור המעסיק מחובת תשלום היטל למס הכנסה. על פי דברי ההסבר להצעת החוק, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1528 מיום 30.3.2014 כדי שייכנס לתוקפו ההסדר בדבר מתן אשרות מסוג E-2 לאזרחים ישראלים בארצות הברית, יש צורך שיחול בישראל הסדר דומה לגבי אזרחי ארצות הברית.

לפיכך, בהתאם להצעת החוק, מוצע לקבוע כי החובה בדבר תשלום היטל כמפורט לעיל, לא תחול גם על משקיע זר שקיבל אשרה ורישיון לישיבת ביקור מסוג B/5 לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, וכן עובד חיוני שקיבל אשרה ורישיון לישיבת ביקור מסוג B/51 לפי חוק זה, ובני זוגם.

**הכותבת – מנהלת "כל עובד" מבית חשבים ה.פ.ס מידע עסקי בע"מ.**

**אין במידע המופיע באתר "כל עובד" או בשירות הניתן למנויי האתר כדי להוות ייעוץ משפטי ו/או תחליף לייעוץ משפטי ואין באמור כדי להוות מענה לנסיבות מקרה קונקרטי ו/או ספציפיות, לחוות דעה או להביע עמדה ביחס למקרה מסוים.**

**סיכום של דברים**  
**מוצע לקבוע כי החובה בדבר תשלום היטל מהכנסתו של עובד זר, לא תחול על משקיע זר שקיבל אשרה ורישיון לישיבת ביקור מסוג B/5 לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, וכן עובד חיוני שקיבל אשרה ורישיון לישיבת ביקור מסוג B/51 לפי חוק זה, ובני זוגם.**

**חוזרים**

**הוגדלו סכומי קצבת הילדים**

ביום 1.12.2015 פרסם המוסד לביטוח לאומי הודעה שעניינה הגדלת קצבאות הילדים. להלן עיקרי ההודעה:

עפ"י תיקון בחוק, הוגדלו סכומי קצבאות הילדים מחדש מאי 2015:

החל בקצבת חודש דצמבר 2015 המשולמת ב-20.12.2015, תשולם לחשבון הזכאים הקצבה המוגדלת. התשלום הרטרואקטיבי לתקופה ממאי 2015 - נובמבר 2015 יועבר לחשבון הזכאים בתשלום חד-פעמי ב-27.12.2015.

**סיכום של דברים**  
**בהתאם להודעת המוסד לביטוח, על-פי תיקון בחוק, הוגדלו סכומי קצבאות הילדים מחדש מאי 2015.**

**פירוט סכומי הקצבה החדשים והתשלום הרטרואקטיבי**

**לילדים שנולדו מ-1 ביוני 2003 ואילך:**

סכום התשלום הרטרואקטיבי	סכום הקצבה החדש	
70 ש"ח	150 ש"ח	עבור הילד הראשון
336 ש"ח	188 ש"ח	עבור הילד השני
336 ש"ח	188 ש"ח	עבור הילד השלישי
336 ש"ח	188 ש"ח	עבור הילד הרביעי
70 ש"ח	150 ש"ח	עבור הילד החמישי ואילך

לילדים שנולדו עד 31 במאי 2003:

סכום הקצבה החדש	סכום התשלום הרטרואקטיבי	
150 ש"ח	70 ש"ח	עבור הילד הראשון
188 ש"ח	336 ש"ח	עבור הילד השני
188 ש"ח	112 ש"ח	עבור הילד השלישי
336 ש"ח	0 ש"ח	עבור הילד הרביעי
354 ש"ח	0 ש"ח	עבור הילד החמישי ואילך

מקבלי קצבת הבטחת הכנסה, מזונות, זקנה עם השלמת הכנסה או שאירים עם השלמת הכנסה - מקבלים, נוסף על הסכומים המפורטים בטבלה, גם תוספת עבור הילד השלישי והרביעי במשפחה בסך 98 ש"ח לכל ילד.

**תכנית חסכון לכל ילד**

על-פי התיקון בחוק, תיפתח בינואר 2017 תכנית חסכון לכל ילד. מידע מורחב על תכנית החיסכון יפורסם בהמשך.

## אפשר בטרומית: שעת הנקה גם לאבות

ביום 2.12.2015 פרסמה הכנסת הודעה לפיה מליאת הכנסת אישרה בקריאה טרומית את הצעת חוק זכויות הוריות (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015.

במסגרת הצעת החוק, מוצע לשנות את המונחים בחוק עבודת נשים ובחוק הביטוח הלאומי כך שבמקום "חופשת לידה" יבוא "תקופת לידה והורות". כן מוצע לקבוע כי עובד יוכל להיעדר במשך שעת ההורות (המוכרת גם כ"שעת הנקה") לסירוגין עם בת זוגו, כל עוד נתנה בת הזוג את הסכמתה לכך. בנוסף, מוצע לחייב את המוסד לביטוח לאומי למסור הודעה לשני ההורים, במכתב לכתובת מגוריהם, בעניין הזכויות ההוריות להם הם זכאים מכוח חוק עבודת נשים.

## משרד הכלכלה והתעשייה מפרסם טיוטות להערות הציבור בדבר תיקון ההיתר הכללי להעבדה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים

ביום 6.12.2015 פרסם משרד הכלכלה 2 טיוטות על הודעה על תיקון הוראת השעה שתיקנה את ההיתר הכללי להעבדה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים ובמוסדות לטיפול בזקנים או בילדים (שם הוראת השעה: "הודעה על תיקון ההיתר כללי להעבדה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים ובמוסדות לטיפול בזקנים או בילדים (הוראת שעה), התשע"ג - 2012).

הטיוטה הראשונה מבקשת להאריך את הוראת השעה בשנתיים והשנייה מבקשת להפוך את הוראת השעה להוראת קבע.

לאור פקיעת ההיתר ביום 27.12.2015 יש לשלוח התייחסות לחלופות המובאות בטיטות המצ"ב עד לא יאוחר מיום 13.12.2015. את ההערות יש לשלוח למייל, שכתובתו:

[DoctorsWorkingHours@economy.gov.il](mailto:DoctorsWorkingHours@economy.gov.il)

נוסח הטיטות המלא נמצא באתר "כל עובד" [www.koloved.net](http://www.koloved.net).

**סיכום של דברים**  
מוצע לקבוע כי עובד יוכל להיעדר במשך שעת ההורות (המוכרת גם כ"שעת הנקה") לסירוגין עם בת זוגו, כל עוד נתנה בת הזוג את הסכמתה לכך.

**סיכום של דברים**  
משרד הכלכלה פרסם להערות הציבור שתי טיוטות על הודעה על תיקון הוראת השעה שתיקנה את ההיתר הכללי להעבדה במנוחה השבועית ובשעות נוספות במפעלים רפואיים ובמוסדות לטיפול בזקנים או בילדים.

ביצוע גרפי: אולגה פאי

עורכת: עו"ד הלית כהן-רוניצקי

אין במידע המופיע באתר "כל עובד" או בשירות הניתן למנוי האתר כדי להוות ייעוץ משפטי ו/או תחליף לייעוץ משפטי ואין באמור כדי להוות מענה לגסיבות מקרה קונקרטיים ו/או ספציפיות, לחוות דעה או להביע עמדה ביחס למקרה מסוים.